



*FN  
Wójt J. Kowalski*

Elektronicznie podpisany przez:  
Małgorzata Kopowicz  
dnia 7 grudnia 2022 r.

## Uchwała Nr 196/g275/F/II/22

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 7 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stary Targ na lata 2023 - 2028.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

**pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Stary Targ na lata 2023 - 2028.**

## **UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 75/2022 Wójta Gminy Stary Targ z dnia 14.11.2022 r. w sprawie projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stary Targ na lata 2023-2028.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Stary Targ na lata 2023 - 2028 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2023 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 3.138.248,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych zobowiązań, na koniec 2023 roku wyniesie 9.768.556,71 zł, co stanowi 28,13% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciążące na gminie Stary Targ zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań, po uzyskaniu w 2023 roku przychodów pochodzących z pożyczek i kredytów w wysokości 800.000,00 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 7,28%, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,28%. W latach kolejnych również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2023 roku wskaźnik spłat zobowiązań jest równy w stosunku do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań. Wobec powyższego podkreśla się, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy. W nawiązaniu do spełnienia powyższej relacji w 2023 roku wyjaśnienia wymagają kwoty wyłączeń wykazane w pozycji 5.1.1, 5.1.1.1, 5.1.1.2 w wieloletniej prognozie finansowej, bowiem kwoty wyłączeń są wyższe niż wynika ze złożonych sprawozdań Rb-Z i Rb-NDS. Zmniejszenie kwoty wyłączeń, przy zachowaniu przyjętych wartości w projekcie wieloletniej prognozy finansowej może doprowadzić do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów. Ponadto objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w 2023 roku. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące rozbieżności pomiędzy wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej a danymi wynikającymi ze sprawozdań w roku 2022 (plan III kw.) oraz na rozbieżności pomiędzy projektem wieloletniej prognozy finansowej a projektem budżetu w roku 2023. Ponadto, w tym miejscu należy zaznaczyć, że w kolumnie *wykonanie 2022 roku* weryfikacji wymaga wykazana kwota dochodów ogółem, która ma wpływ na pozostałe wartości budżetu dotyczące wykonania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy i spłaty zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Małgorzata Kopowicz**

Przewodnicząca Składu Orzekającego